



ROMANIA

ROMANIA  
SENAT

## EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are în vedere **creșterea gradului de digitalizare a serviciilor consulare**, prin introducerea posibilității ca cetățenii să poată accesa serviciile consulare online, fără a fi nevoiți să se prezinte la sediul misiunii diplomatice sau al oficiului consular (MD/OC).

Conform datelor statistice furnizate de către autoritățile străine Ministerului Afacerilor Externe, numărul românilor stabiliți în străinătate este estimat la 5,7 milioane<sup>1</sup>. Totuși, aceste date nu includ cetățenii care nu și-au reglementat situația juridică în raport cu statul de reședință și nici persoanele care au dobândit și cetățenia statului de reședință<sup>2</sup>. Prin urmare, dimensiunea comunității românești din străinătate este mult mai numeroasă. Pe lângă cetățenii români cu domiciliul sau reședința în afara țării, prezența românească este amplificată de numărul celor care se află în străinătate pentru șederi de scurtă durată.

În acest context, solicitările de servicii consulare au crescut considerabil în ultimii ani. Spre exemplu, doar în anul 2022 au fost prestate 1.147.089 servicii consulare<sup>3</sup>. Acești cetățeni care au avut nevoie de servicii consulare au fost nevoiți să se deplaseze fizic la sediile misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, indiferent de distanțele pe care le-au avut de parcurs, fie că a fost vorba de zeci, sute sau mii de kilometri.

Pentru a veni în sprijinul românilor din Diaspora, soluția pe termen scurt este organizarea periodică de consulat itinerante, care să aducă serviciile consulare în comunitate. Cu toate acestea, organizarea consulatelor itinerante solicită eforturi organizatorice suplimentare pentru amenajarea temporară a spațiului de lucru, asigurarea echipamentelor și dotărilor tehnice necesare, mobilizarea și programarea solicitanților<sup>4</sup>.

Pe termen lung, pentru a facilita accesul la serviciile consulare, **soluția este digitalizarea extinsă a activității consulare**, astfel încât solicitanții să poată beneficia în cât mai multe situații de servicii consulare prestate online, fără a fi nevoiți să se prezinte la sediul MD/OC.

Este important de menționat faptul că, încă din anul 2011, a fost demarat procesul de digitalizare a activității consulare. Astfel, MD/OC utilizează o serie de sisteme informatice, componente ale platformei E-cons: Sistemul informatic pentru managementul integrat al serviciilor pentru cetățeni (SIMISC), Sistemul informatic de management al documentelor de călătorie E-Pass, Sistemul național de informații privind vizele, Portalul electronic pentru facilitarea procesului de obținere a vizelor E-Viza și sistemele informatice care deservește Centrul de Contact și Suport pentru Cetățenii Români din Străinătate<sup>5</sup>.

Mai mult, începând din anul 2016, platforma E-Cons a fost interconectată cu bazele de date naționale<sup>6</sup>. Astfel, pentru procesarea cererilor de servicii consulare, se pot prelua date din sistemele și bazele de date ale autorităților și instituțiilor publice cu atribuții conexe, precum cele ale Direcției

<sup>1</sup> Vezi <https://www.cdep.ro/interpel/2022/4r6073A.pdf>

<sup>2</sup> *Ibidem*

<sup>3</sup> Vezi <https://www.mae.ro/node/31120>

<sup>4</sup> Vezi <http://www.cdep.ro/interpel/2021/r1204A.pdf>

<sup>5</sup> Art. 65 alin. (1) din Legea nr. 62/2019 privind activitatea consulară.

<sup>6</sup> Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2002%2002%20mihail%20932%20a.pdf>



ROMANIA



de evidență a Persoanelor și Administrare a Bazelor de date, Autorității Naționale pentru Cetățenie, Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, Centrului Național de Administrare a Registrelor Notariale, Inspectoratului General al Poliției Române<sup>7</sup>. De asemenea, la momentul actual se află în lucru extinderea interconectării platformei E-Cons cu bazele de date naționale pe linie de stare civilă.

În prezent, Ghișeul Consular Online, accesibil la adresa [www.econsulat.ro](http://www.econsulat.ro), le permite solicitanților să se documenteze asupra procedurilor aferente și să inițieze serviciul consular în sistem online, prin formularea cererilor, transmiterea în format electronic a documentelor justificative și efectuarea programării<sup>8</sup>. Ulterior, solicitanții trebuie să se deplaseze la sediul MD/OC în vederea depunerii cererii la ghișeu și prezentării documentelor în exemplar original<sup>9</sup>.

În ultimii ani au fost implementate o serie de măsuri prin care să fie redus numărul de deplasări la sediile MD/OC. În acest context, s-a generalizat procedura de expediere prin poștă/firme de curierat a pașapoartelor către solicitanți<sup>10</sup>. Criza sanitară a accelerat demersurile, prin extinderea listei de documente ce pot fi expediate solicitanților: mai multe tipuri de documente din categoria actelor de stare civilă, certificate/adeverințe de cazier judiciar, atestate permis conducere, legalizări de sigilii și semnături de pe actele oficiale, etc.<sup>11</sup>

Efectuarea serviciilor consulare online, fără prezentarea solicitantului la consulat, reprezintă unul din obiectivele principale în domeniul consular al MAE, așa cum se arată în diversele răspunsuri instituționale transmise în perioada 2020-2022<sup>12</sup>, cât și în Programul de Guvernare 2023-2024<sup>13</sup>. De altfel, încă din anul 2021, la nivelul MAE a fost finalizată o analiză privind serviciile consulare care ar putea fi prestate online, fără prezentarea solicitantului la consulat:

“Din analiza efectuată, a rezultat că reducerea și chiar eliminarea prezenței fizice la ghișeul consular se pot realiza fie prin schimbarea procedurilor de lucru, cu consultarea și acordul partenerilor instituționali din România, fie prin modificări legislative, după caz.”<sup>14</sup>

Prin urmare, având în vedere informatizarea sistemului consular și optimizările introduse în decursul ultimilor ani, precum și obiectivele MAE în domeniul consular ante-menționate, propunem ca serviciile consulare să fie accesate și în sistem electronic, astfel încât solicitanții să nu mai fie nevoiți să se deplaseze la sediul MD/OC. În acest sens, am prevăzut următoarele:

1. Categoriile de servicii consulare care se pot solicita, respectiv presta în format electronic, documentele care se pot expedia prin servicii de curierat, procedura de depunere și soluționare a cererilor respective, precum și orice alte aspecte conexe se vor stabili prin **ordin al ministrului afacerilor externe**.

<sup>7</sup> Ibidem

<sup>8</sup> Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2028%2005%20mihail%203344%20a.pdf>

<sup>9</sup> Vezi <https://www.mae.ro/node/56322>

<sup>10</sup> Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2016%2004%20mihail%203232%20a.pdf>

<sup>11</sup> Vezi <http://www.cdep.ro/interpel/2021/r1204A.pdf> și

<https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2028%2005%20mihail%203344%20a.pdf>

<sup>12</sup> Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2016%2004%20mihail%203232%20a.pdf>,

<https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2006%2010%20mihail%20r%20683%20b.pdf> și

<https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2002%2002%20mihail%20932%20a.pdf>

<sup>13</sup> Vezi [https://gov.ro/fisiere/pagini\\_fisiere/23-06-16-12-32-52Programul\\_de\\_Guvernare\\_2023-2024.pdf](https://gov.ro/fisiere/pagini_fisiere/23-06-16-12-32-52Programul_de_Guvernare_2023-2024.pdf), p. 155

<sup>14</sup> Vezi <http://www.cdep.ro/interpel/2021/r2006A.pdf>



ROMANIA



2. În funcție de tipul de serviciu consular solicitat și de opțiunea solicitantului, **documentele se vor putea ridica personal, se vor putea expedia prin servicii de curierat** cu suportarea cheltuielilor de expediție, **ori se vor putea transmite în format electronic.**
3. Diplomații cu atribuții consulare și funcționarii consulari **vor utiliza semnături electronice calificate.**

În concluzie, propunerea legislativă pe care o prezentăm vizează îmbunătățirea serviciilor publice oferite cetățenilor români din străinătate, prin introducerea unor măsuri de digitalizare și reducere a birocratiei. Toate măsurile propuse pot fi implementate fără a fi nevoie de investiții financiare sau de resurse umane, ci doar prin valorificarea uneltelor digitale aflate deja la dispoziția instituțiilor publice. Impactul social va fi unul pozitiv și de amploare, întrucât va permite cetățenilor români din străinătate să interacționeze cu statul român, fără să mai fie nevoiți să se deplaseze zeci, sute sau chiar mii de kilometri la sediile MD/OC.

Menționăm că în vederea redactării modificărilor propuse, au fost consultați atât responsabilii din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, cât și din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, iar forma prezentă reflectă sinteza consultărilor cu cele două instituții.

Având în vedere argumentele mai sus menționate, supunem dezbaterii Parlamentului prezenta propunere legislativă.

În numele inițiatorilor,

Sen. Radu-Mihai MIHAIL

Sen. Titus CORLĂȚEAN

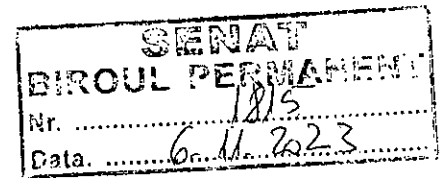
Dep. Iulian LORINCZ

Sen. ROBERTA AVASTASE

BOVAK LEVENTE

Sen. Alfred Laurentiu Antoniu

Costea Adrian



**Către**

**BIROUL PERMANENT AL SENATULUI**

Prin prezenta, Monica-Cristina ANISIE, senator în Parlamentul României, solicit includerea în lista inițiatorilor pentru **L590/2023** - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.62/2019 privind activitatea consulară.

Pentru propunerea legislativă aflată în dezbateri, Senatul este prima Cameră sesizată.

Vă mulțumesc.

**Președinte,**

Senator ~~Monica-Cristina Anisie~~